

ÍNDICE GENERAL

PARTE SEGUNDA

LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

NOCIONES PREVIAS

	PÁG.
572. A) Mecanismos jurídicos de actuación de la administración	3
573. 1. Los actos administrativos	3
574. 2. Los hechos administrativos	5
575. 3. Las operaciones administrativas.....	5
576. 4. Las vías de hecho	6
577. 5. Las omisiones administrativas	8
578. Posición del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	8
579. B) Plan	9

TÍTULO PRIMERO

LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

580. Ideas generales y plan.....	11
----------------------------------	----

CAPÍTULO I

TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

581. Introducción.....	13
------------------------	----

Sección I. *Criterios posibles para calificar las funciones y los actos*

582. Enunciado	13
583. A) Criterio orgánico o formal	13
584. B) Criterio material.....	14

	PÁG.
585. C) Criterio funcional según el juez competente	16
586. D) Criterio funcional según el régimen jurídico aplicable	17
587. E) Criterio jerárquico	18

Sección II. Aplicación de los criterios en el derecho colombiano

588. A) Aplicación del criterio orgánico o formal	20
589. B) Aplicación del criterio material	23
590. C) Aplicación del criterio funcional según el juez competente.....	25
591. D) Aplicación del criterio funcional según el régimen jurídico aplicable.	29
592. E) Aplicación del criterio jerárquico.....	31
593. Conclusión del capítulo	32

CAPÍTULO II

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

594. Diferentes clasificaciones	34
595. A) Desde el punto de vista del poder utilizado para su expedición.....	34
596. B) Desde el punto de vista de la vinculación con el servicio público	35
597. C) Desde el punto de vista del contenido	35
598. D) Desde el punto de vista de las voluntades que intervienen en su elaboración	36
599. E) Desde el punto de vista de la mayor o menor amplitud de la competencia.....	38
600. F) Desde el punto de vista del procedimiento.....	38
601. G) Desde el punto de vista del ámbito de aplicación.....	39
602. H) Desde el punto de vista de su relación con la decisión.....	39
603. I) Desde el punto de vista de la afectación de la esfera jurídica del destinatario del acto	40
604. J) Desde el punto de vista de la jerarquía.....	40

CAPÍTULO III

LAS ETAPAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

605. Ideas generales.....	42
---------------------------	----

Sección I. El nacimiento del acto administrativo

606. Elementos del acto administrativo.....	42
607. Requisitos para el nacimiento del acto	43

I. *La competencia*

	PÁG.
608. A) Concepto.....	44
609. 1. La competencia “ratione materiae”	44
610. 2. La competencia “ratione loci”	45
611. 3. La competencia “ratione temporis”	45
612. B) Delegación de competencia.....	46
613. C) Conflictos de competencias	46

II. *Los procedimientos*

614. Ideas generales.....	47
615. A) El inicio de las actuaciones administrativas	48
616. 1. El derecho de petición	48
617. 2. El cumplimiento de una obligación o deber legal	51
618. 3. Las actuaciones administrativas iniciadas de oficio.....	51
619. B) El trámite de las actuaciones administrativas.....	51
620. 1. Reglas comunes.....	52
621. 2. Reglas aplicables al trámite de las actuaciones iniciadas en ejercicio del derecho de petición.....	55
622. 3. Reglas aplicables a los procedimientos contradictorios	57
623. 4. Procedimientos consultivos.....	59
624. a) Consulta facultativa.....	59
625. b) Consulta obligatoria no imperativa	59
626. c) Consulta obligatoria imperativa	60
627. C) La adopción de las decisiones administrativas.....	60
628. 1. Reglas generales.....	60
629. Reglas aplicables a las decisiones de las actuaciones administrativas iniciadas mediante derecho de petición	61
630. 3. El silencio administrativo.....	63
631. 4. Reglas aplicables a las decisiones de las actuaciones administrativas sancionatorias.....	64

III. *La forma de presentación*

632. A) Concepto.....	65
633. B) Concepción amplia del derecho colombiano.....	65
634. C) Forma tradicional de presentación de los actos.....	65
635. Los mecanismos de publicidad de los actos administrativos.....	66
636. A) Publicación de los actos generales	67
637. B) Notificación de los actos individuales	69

Sección III. *La controversia administrativa del acto*

638. Introducción.....	72
------------------------	----

	PÁG.
639. A) Concepto de recursos administrativos.....	72
640. B) Observaciones generales sobre los recursos administrativos.....	73
641. C) Clases de recursos.....	74
642. D) Trámite de los recursos.....	74
643. E) Decisión sobre los recursos.....	76
644. F) Silencio administrativo en los recursos administrativos.....	76
645. G) Agotamiento de la vía administrativa.....	77

Sección IV. Los efectos del acto administrativo

646. Introducción.....	78
647. A) Firmeza de los actos administrativos.....	78
648. B) Efecto general.....	79
649. C) La modificación unilateral del ordenamiento jurídico.....	79
650. D) El privilegio de la decisión previa.....	79
651. E) La ejecución de oficio.....	80
652. 1. Ejecución de actos administrativos que imponen obligaciones no dinerarias.....	80
653. 2. Ejecución de actos administrativos que imponen obligaciones dinerarias.....	81
654. 3. Otras modalidades de ejecución de los actos administrativos.....	82
655. 4. Ejecución de obligaciones a cargo de la administración.....	82

Sección V. La desaparición de los efectos del acto administrativo

657. A) La pérdida de fuerza ejecutoria.....	83
658. B) Desaparición de los efectos por causales emanadas de la voluntad de la administración.....	84
659. C) Desaparición de los efectos por causales extrañas a la voluntad de la administración.....	85
660. D) La revocación directa.....	85
661. 1. Causales de revocación.....	86
662. 2. Funcionario competente.....	87
663. 3. Actos revocables.....	87
664. 4. Revocación de actos creadores de derechos.....	87
665. 5. Procedimiento de revocación.....	89
666. 6. Características.....	89
667. 7. Oferta de revocación.....	91

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPALES ACTOS DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS

668. Clases de actos.....	92
---------------------------	----

Sección I. *Los actos de carácter legislativo*

	PÁG.
669. Ideas generales.....	92
<i>I. Actos legislativos dictados en casos de crisis</i>	
670. Enunciado	93
671. A) Decretos legislativos de estado de guerra exterior	93
672. 1. Decretos de declaración del estado de guerra exterior y de restablecimiento de la normalidad	93
673. a) Condiciones de expedición.....	94
674. 1) Condiciones de forma y procedimiento	94
675. 2) Condiciones de fondo	94
676. b) Control.....	95
677. 1) Control jurisdiccional	95
678. 2) Control político	97
679. c) Naturaleza jurídica	98
680. 2. Decretos dictados durante el estado de guerra exterior.....	99
681. a) Condiciones de expedición.....	99
682. 1) Condiciones de forma y procedimiento	99
683. 2) Condiciones de fondo	100
683. b) Control.....	101
684. 1) Control jurisdiccional.....	101
684. 2) Control político	101
685. c) Naturaleza jurídica	102
686. B) Decretos legislativos de estado de conmoción interior	102
687. 1. Decretos de declaración, de prórroga y de levantamiento del estado de conmoción interior.....	103
688. a) Condiciones de expedición.....	103
689. 1) Condiciones de forma y procedimiento	103
690. 2) Condiciones de fondo	104
691. b) Control.....	105
692. 1) Control jurisdiccional	105
693. 2) Control político	105
694. c) Naturaleza jurídica	106
695. 2. Decretos dictados durante el estado de conmoción interior.....	106
696. a) Condiciones de expedición.....	696
697. 1) Condiciones de forma y procedimiento	106
697. 2) Condiciones de fondo	106
698. b) Control.....	108
699. 1) Control jurisdiccional	108
699. 2) Control político	108
700. c) Naturaleza jurídica	108
701. C) Decretos legislativos de estado de emergencia	109
702. 1. Decretos de declaración del estado de emergencia	109

	PÁG.
703.	a) Condiciones de expedición..... 109
	1) Condiciones de forma y procedimiento 109
704.	2) Condiciones de fondo 110
705.	b) Control..... 111
706.	1) Control jurisdiccional 111
707.	2) Control político 111
708.	c) Naturaleza jurídica 112
709.	2. Decretos dictados durante el estado de emergencia 112
710.	a) Condiciones de expedición..... 112
	1) Condiciones de forma y procedimiento 112
711.	2) Condiciones de fondo 113
712.	b) Control..... 114
713.	1) Control jurisdiccional 114
714.	2) Control político 114
715.	c) Naturaleza jurídica 115

II. Actos legislativos dictados independientemente de las crisis

716.	Enunciado 115
717.	A) Decretos-leyes o decretos extraordinarios..... 115
718.	1. Fundamento práctico y jurídico de los decretos-leyes 116
719.	2. Condiciones de expedición..... 117
	a) Condiciones de forma y de procedimiento..... 117
720.	b) Condiciones de fondo..... 118
721.	3. Control..... 118
722.	a) Control jurisdiccional 118
723.	b) Control político..... 119
724.	4. Naturaleza jurídica 119
725.	B) Decretos de planeación o planificación 121
726.	1. Condiciones de expedición..... 122
	a) Condiciones de forma y de procedimiento..... 122
727.	b) Condiciones de fondo..... 123
728.	2. Control..... 123
729.	a) Control jurisdiccional 123
730.	b) Control político..... 123
731.	3. Naturaleza jurídica 124

Sección II. Los actos de carácter administrativo

732.	Ideas generales..... 124
------	--------------------------

I. Actos administrativos nacionales

733.	Enunciado 125
------	---------------------

	PÁG.
734. A) Decretos constitucionales	125
735. 1. Reparto de competencias entre el legislativo y el ejecutivo.....	126
736. 2. Las condiciones de expedición.....	129
a) Condiciones de forma y de procedimiento.....	130
737. b) Condiciones de fondo.....	130
738. 3. Control.....	130
739. a) Control jurisdiccional.....	131
741. 4. Naturaleza jurídica	132
742. B) Decretos reglamentarios y ejecutivos de la ley	134
743. 1. Condiciones de expedición.....	135
a) Condiciones de forma y de procedimiento.....	135
744. b) Condiciones de fondo.....	136
745. Ampliación jurisprudencial de la potestad reglamentaria	138
746. 1º) Reglamentación de los códigos	138
747. 2º) Ampliación de la potestad reglamentaria en virtud de la extensión de la ley reglamentada.....	138
748. 3º) Ampliación de la potestad reglamentaria en razón de los límites impuestos por la Constitución al legislador	139
749. 4º) Ampliación de la potestad reglamentaria consagrada por la refor- ma constitucional de 1968 y ratificada por la Constitución de 1991.....	140
750. 2. Control.....	141
751. a) Control administrativo.....	141
752. b) Control jurisdiccional	142
753. c) Control político.....	142
754. 3. Naturaleza jurídica	142
755. C) Actos de las autoridades administrativas nacionales diferentes del pre- sidente de la República.....	143
756. 1. Condiciones de expedición.....	143
a) Condiciones de forma y de procedimiento.....	143
757. b) Condiciones de fondo.....	144
758. 2. Control.....	145
759. a) Control jerárquico.....	145
760. b) Control de tutela	146
761. c) Control presupuestal.....	147
762. d) Control fiscal	147
763. e) Control político.....	148
764. f) Control jurisdiccional	148
765. 3. Naturaleza jurídica	150

II. Actos administrativos seccionales y locales

766. Enunciado	151
767. A) Actos de las autoridades departamentales	151

	PÁG.	
768.	1. Actos de las asambleas departamentales	151
769.	a) Condiciones de expedición.....	151
	1) Condiciones de forma y de procedimiento	151
770.	2) Condiciones de fondo	153
771.	b) Control.....	153
772.	1) Control administrativo	153
773.	2) Control jurisdiccional	154
774.	c) Naturaleza jurídica	154
775.	2. Actos de los gobernadores.....	155
776.	a) Condiciones de expedición	155
	1) Condiciones de forma y de procedimiento	155
777.	2) Condiciones de fondo	156
778.	b) Control.....	156
779.	1) Control administrativo	156
780.	2) Control jurisdiccional	157
781.	c) Naturaleza jurídica	158
782.	B) Actos de las autoridades municipales.....	159
783.	1. Actos de los concejos municipales.....	159
784.	a) Condiciones de expedición.....	159
	1) Condiciones de forma y de procedimiento	159
785.	2) Condiciones de fondo	161
786.	b) Control.....	161
787.	1) Control administrativo	161
788.	2) Control jurisdiccional	162
789.	c) Naturaleza jurídica	162
790.	2. Actos de los alcaldes	163
791.	a) Condiciones de expedición.....	163
	1) Condiciones de forma y de procedimiento	163
792.	2) Condiciones de fondo	163
793.	b) Control.....	164
794.	1) Control administrativo	164
795.	2) Control jurisdiccional	164
796.	c) Naturaleza jurídica	165

CAPÍTULO V

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS PARTICULARES

797.	Aproximación al tema.....	166
798.	A) Noción y fundamentos del ejercicio de funciones administrativas por particulares	166
799.	B) Los mecanismos para el ejercicio de funciones administrativas por particulares	169
800.	1. La atribución directa por la ley de funciones administrativas a una organización o persona privada.....	170

	PÁG.
801. 2. La atribución de funciones administrativas a particulares mediante convenio con la autoridad pública titular de la función	173
802. 3. La atribución de funciones administrativas a personas jurídicas de naturaleza mixta	175
803. C) Los límites al ejercicio de funciones administrativas por particulares	176

TÍTULO SEGUNDO

LOS CONTRATOS ESTATALES

804. Ideas generales.....	183
---------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO

805. Introducción.....	185
------------------------	-----

Sección I. *Criterios tradicionales de distinción*

806. Enunciado	185
807. A) Criterio legal.....	186
808. B) Criterio jurisprudencial.....	186
809. 1. Partes del contrato	186
810. 2. Objeto del contrato	187
811. 3. Cláusulas del contrato	187
812. C) Conclusión.....	187

Sección II. *Aplicación de los criterios en Colombia*

813. A) Evolución del problema.....	188
814. B) Solución actual	190

Sección III. *Análisis del concepto actual de “contrato estatal”*

815. A) Aplicación del criterio legal	192
816. B) El reconocimiento de dos categorías de contratos estatales	194
817. C) Los llamados “contratos estatales propiamente dichos” son contratos administrativos	195
818. D) Los “contratos estatales especiales” también son, por regla general, contratos administrativos.....	198
819. 1) Contratos estatales especiales con régimen preponderante de derecho administrativo	199

	PÁG.
820. 2) Contratos estatales especiales con régimen preponderante de derecho privado	200
821. E) Algunos “contratos estatales especiales” son, por excepción, contratos de derecho privado	203

CAPÍTULO II

RÉGIMEN LEGAL DE LOS CONTRATOS ESTATALES

822. Introducción	205
-------------------------	-----

Sección I. Aspectos básicos del régimen contractual

823. A) Campo de aplicación del estatuto	207
824. 1. Desde el punto de vista de los sujetos	207
825. a) Aplicación a las entidades públicas o estatales	207
826. 1) Entidades estatales sometidas al estatuto	207
827. 2) Entidades estatales excluidas del estatuto	209
828. b) Aplicación a las personas privadas	209
829. 1) Capacidad contractual	209
830. 2) El consorcio	210
831. 3) La unión temporal	210
832. 4) Disposiciones comunes al consorcio y la unión temporal	211
833. 5) Duración de las personas jurídicas para contratar	211
834. 6) Inhabilidades e incompatibilidades	211
835. 7) Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	216
836. 8) Consecuencias de las inhabilidades e incompatibilidades	217
837. 2. Desde el punto de vista del objeto	218
838. B) Normas especiales para algunos contratos	219
839. 1. Contrato de obra	219
840. 2. Contrato de consultoría	219
841. 3. Contrato de prestación de servicios	220
842. 4. Contrato de concesión	220
843. 5. Contratos de encargos fiduciarios y fiducia pública	222
844. 6. Operaciones de crédito público	224
845. 7. Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales	226
846. C) Principios de la contratación estatal	226
847. 1. Principio de transparencia	228
848. 2. Principio de economía	230
849. 3. Principio de responsabilidad	233
850. 4. Principio de interpretación de la contratación estatal	234
851. D) Fines de la contratación estatal	235
852. E) Derechos y deberes de las partes en la contratación estatal	235
853. 1. Derechos y deberes de las entidades estatales	235
854. 2. Derechos y deberes de los contratistas	237

Sección II. *Etapa precontractual*

	PÁG.
855. A) Principio de la selección objetiva	238
856. B) Autorización legal	240
857. C) Registro previo de los proponente	240
858. D) Selección o escogencia del contratista	243
859. 1. Licitación pública	244
860. a) Estudio previo	244
861. b) Elaboración del pliego de condiciones	245
862. c) Orden de apertura de la licitación	246
863. d) Invitación pública a participar en la licitación	246
864. e) Plazo de la licitación	247
865. f) Aclaraciones y modificaciones de los pliegos	247
866. g) Estudio de las propuestas	248
867. h) Traslado de los informes de evaluación de las propuestas	248
868. i) Adjudicación	248
869. j) Declaratoria de desierta	249
870. 2. Selección abreviada	250
871. 3. Concurso de méritos	252
872. 4. Contratación directa	252
873. 5. Contratación de mínima cuantía	254

Sección III. *Etapa de celebración del contrato*I. *Requisitos para el perfeccionamiento y ejecución*

874. Presentación del tema	254
875. A) Escrito del contrato	255
876. B) Firma del contrato	256
877. C) Constitución y aprobación de la garantía	258
878. D) Disponibilidad y registro presupuestales	258

II. *Contenido del contrato*

879. Reglas generales	259
880. A) Cláusulas comunes	260
881. B) Cláusulas especiales	260

III. *Nulidad del contrato*

882. A) Concepto	262
883. B) Causales de nulidad absoluta	262
884. C) Causales de nulidad relativa	263
885. D) Nulidad parcial	264
886. E) Efectos de la nulidad	264

Sección IV. *Etapa de ejecución del contrato*

I. *Los poderes unilaterales de la administración*

	PÁG.
887. A) Cláusula de interpretación unilateral	265
888. B) Cláusula de modificación unilateral	266
889. C) Cláusula de terminación unilateral	267
890. D) Cláusula de sometimiento a las leyes nacionales	268
891. E) Cláusula de caducidad	269
892. F) Cláusula de reversión	273
893. G) Procedimiento para imponer multas, declarar el incumplimiento para hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria y declarar la caducidad del contrato	273

II. *La responsabilidad contractual*

894. A) Responsabilidad de las entidades	274
895. B) Responsabilidad de los servidores públicos	275
896. C) Responsabilidad de los contratistas	277
897. D) Responsabilidad de los consultores, interventores y asesores.....	280

III. *El principio del equilibrio económico del contrato*

898. A) Concepto y aspectos generales del principio.....	281
899. B) La “potestas variandi”	283
900. C) La teoría del hecho del príncipe	284
901. D) La teoría de la imprevisión	285
902. E) El incumplimiento del contrato	287
903. F) Instrumentos jurídicos para hacer efectivo el principio	289

IV. *El control de la gestión contractual*

904. A) Control por parte del ministerio público	291
905. B) Control por parte de la Fiscalía General de la Nación.....	292
906. C) Control fiscal	292
907. D) Control ciudadano	292
908. E) Control interno.....	293
909. F) Supervisión e interventoría.....	294

Sección V. *Liquidación del contrato y etapa poscontractual*

I. *La liquidación del contrato*

910. A) Noción	294
911. B) Procedencia de la liquidación.....	295

	PÁG.
912. C) Procedimiento normal y contenido de la liquidación.....	295
913. D) Liquidación unilateral.....	296

II. Solución de las controversias contractuales

914. A) Mecanismos de solución directa.....	296
915. B) Solución judicial de las controversias	300

TÍTULO TERCERO

LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

916. Ubicación del problema.....	303
----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD

917. Enumeración.....	307
918. A) Actuación de la administración	307
919. B) Daño o perjuicio	308
920. C) Nexa causal	312

CAPÍTULO II

EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN GENERAL DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

921. Presentación.....	313
------------------------	-----

Sección I. Evolución histórica de la responsabilidad del Estado

922. Primera etapa: la irresponsabilidad.....	313
923. Segunda etapa: la responsabilidad	314
924. Tercera etapa: la responsabilidad creciente	314

Sección II. Evolución de la responsabilidad del Estado colombiano

925. Evolución general	316
------------------------------	-----

I. Etapa de aplicación del derecho privado

926. A) Aplicación de la responsabilidad indirecta.....	317
927. B) Aplicación de la responsabilidad directa.....	318

II. *Etapa de transición*

	PÁG.
928. Explicación general	319

III. *Etapa de aplicación del derecho público*

929. A) En cuanto a la competencia	321
930. B) En cuanto al fondo.....	321
931. 1. Responsabilidad por culpa, falta o falla del servicio.....	321
932. 2. Responsabilidad por daño antijurídico.....	324

CAPÍTULO III

CASOS ESPECIALES DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

933. Explicación inicial y enunciado.....	329
934. A) Responsabilidad por daño especial.....	330
935. B) Responsabilidad por riesgo.....	331
936. C) Responsabilidad por trabajos públicos	332
937. D) Responsabilidad por expropiación u ocupación de inmuebles en caso de guerra	333
938. E) Responsabilidad por almacenaje	333
939. F) Responsabilidad por falla presunta del servicio	334
940. G) Responsabilidad por la administración de justicia	336
941. 1. Antecedentes	336
942. 2. Régimen actual.....	339
943. a) Responsabilidad por el error jurisdiccional.....	339
944. b) Responsabilidad por la privación injusta de la libertad.....	340
945. c) Responsabilidad por defectuoso funcionamiento de la administración de justicia.....	340
946. d) Exoneración de responsabilidad.....	340
947. H) Responsabilidad por el hecho de las leyes	340
948. I) Responsabilidad por la violación de tratados internacionales de derechos humanos	343

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

949. A) Planteamiento del problema	346
950. B) Soluciones tradicionales	346
951. C) Crítica a las soluciones anteriores	346
952. D) Responsabilidad del funcionario frente a los administrados	347
953. E) Acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración.....	348

	PÁG.
954. F) Responsabilidad del funcionario frente a la administración.....	348
955. G) Aplicación de esas soluciones en el derecho colombiano.....	349
956. 1. Antecedentes	349
957. 2. Régimen actual.....	350
958. 3. Responsabilidad de los servidores públicos en general	351
959. 4. Responsabilidad de los funcionarios y empleados judiciales.....	355

TÍTULO CUARTO

LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES
ADMINISTRATIVAS

960. Aproximación al tema y plan del título	357
---	-----

CAPÍTULO I

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

961. Introducción.....	359
------------------------	-----

Sección I. *Noción de policía*

962. Concepto general	360
963. A) Poder de policía de naturaleza constitucional	361
964. B) Poder de policía de naturaleza legislativa	361
965. C) Policía administrativa	362
966. D) Policía judicial.....	363

Sección II. *Policía administrativa propiamente dicha*

967. A) Definición	364
968. B) Elementos que garantiza la policía administrativa.....	364
969. 1. Seguridad pública.....	365
970. 2. Tranquilidad pública.....	365
971. 3. Salubridad pública.....	366
972. 4. Ambiente	366
973. 5. Moralidad pública	366
974. C) Clases de policía administrativa.....	367
975. 1. Policía administrativa general	367
976. 2. Policías administrativas especiales.....	367

Sección III. *Reglamentación del poder de policía*

977. A) Normas nacionales generales que reglamentan el poder de policía	367
---	-----

	PÁG.
978. B) Normas territoriales generales que reglamentan el poder de policía....	371
979. C) Normas que reglamentan policías especiales	372

Sección IV. Autoridades y medidas de policía

980. A) Autoridades de policía administrativa	372
981. 1. Autoridades nacionales de policía.....	373
982. 2. Autoridades departamentales de policía.....	373
983. 3. Autoridades municipales de policía	373
984. 4. Otras autoridades de policía	374
985. B) Medidas de policía administrativa.....	374

Sección V. Límites del poder de policía

986. Ideas generales.....	376
987. A) Extensión normal del poder de policía	376
988. B) Extensión excepcional del poder de policía	377
989. C) El control del poder de policía.....	378
990. 1. Medios de control.....	378
991. 2. Elementos objeto del control.....	378
992. a) Control sobre el fin de policía	379
993. b) Control sobre los motivos.....	379

CAPÍTULO II

EL SERVICIO PÚBLICO

994. Importancia del tema	381
995. Bases constitucionales de los servicios públicos	382

Sección I. Noción de servicio público

996. A) Noción tradicional	384
997. B) Nociones material o funcional y orgánica o formal de servicio público	385
998. C) Elementos de la noción de servicio público	386
999. 1. Interés general	386
1000. 2. Participación de la administración	386

Sección II. Los modos de gestión o prestación de los servicios públicos

1001. Idea general.....	390
1002. A) Gestión por parte de la administración.....	391
1003. B) Gestión por parte de los particulares	391
1004. C) Gestión mixta.....	392

Sección III. *Clases de servicios públicos*

	PÁG.
1005. Enunciado	393
1006. A) Servicios públicos administrativos	393
1007. B) Servicios públicos industriales y comerciales	393
1008. C) Servicios públicos sociales	394
1009. D) Servicios públicos corporativos o profesionales	394

Sección IV. *Régimen jurídico de los servicios públicos*

1010. Nociones generales	395
1011. A) Principios rectores de los servicios públicos	396
1012. 1. Principio de la continuidad.....	396
1013. 2. Principio de la adaptabilidad	396
1014. 3. Principio de la neutralidad.....	397
1015. 4. Principio de la igualdad frente al servicio público	397
1016. 5. Principio de la obligación de la administración de hacer funcionar correctamente los servicios públicos.....	397
1017. B) Régimen jurídico general de los servicios públicos según los diferen- tes modos de gestión o prestación	398
1018. 1. Régimen de los actos.....	398
1019. 2. Régimen de los contratos	399
1020. 3. Régimen de personal	399
1021. 4. Régimen de los bienes.....	401
1022. C) Regímenes jurídicos especiales de los servicios públicos.....	402
1023. D) Cuadros-resumen sobre el régimen jurídico general de los servicios públicos.....	403

CAPÍTULO III

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

1024. Aproximación al tema.....	412
---------------------------------	-----

Sección I. *El concepto de la actividad administrativa de fomento*

1025. A) Diversas nociones de la actividad administrativa de fomento.....	413
1026. B) Definición ecléctica de actividad administrativa de fomento.....	415

Sección II. *La evolución de la actividad administrativa de fomento*

1027. A) La evolución general de la actividad de fomento	415
1028. 1. El fomento en el Estado liberal clásico	416
1029. 2. El fomento en el Estado intervencionista y en el Estado social	416

	PÁG.
1030. B) La evolución de la actividad de fomento en Colombia	417
1031. 1. El fomento en la Constitución Política de 1886	418
1032. 2. El fomento en la Constitución Política de 1991	418

*Sección III. Los principios generales de la actividad
administrativa de fomento*

1033. Presentación del tema	423
1034. A) Principio de legalidad	423
1035. B) Principio de igualdad	424
1036. C) Principio de concurrencia y objetividad	425
1037. D) Principio de publicidad y transparencia	425

Sección IV. Los instrumentos, medios o técnicas de fomento

1038. Presentación del tema	426
1039. A) Medios honoríficos	427
1040. B) Medios jurídicos	428
1041. C) Medios económicos	429
1042. D) La subvención.....	431

PARTE TERCERA

LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA
Y EL DERECHO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO

1043. Plan	435
------------------	-----

TÍTULO PRIMERO

LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

1044. Contenido del título	437
----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

LOS SISTEMAS DE CONTROL JURISDICCIONAL
DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL DERECHO COMPARADO

1045. Explicación general	439
---------------------------------	-----

Sección I. Los sistemas monistas

1046. Ubicación del tema	443
--------------------------------	-----

	PÁG.
1047. A) Las cuasi-jurisdicciones administrativas	443
1048. B) Las cámaras o salas especializadas.....	445
1049. C) Las cortes especializadas.....	449

Sección II. Los sistemas dualistas o pluralistas

1050. Ubicación del tema	451
1051. A) Las jurisdicciones administrativas exclusivamente contenciosas	451
1052. B) Las jurisdicciones administrativas con competencia consultiva	454

CAPÍTULO II

LOS CONSEJOS DE ESTADO EN EL DERECHO COMPARADO

1053. Explicación general	458
1054. A) Los Consejos de Estado con funciones exclusivamente consultivas....	460
1055. B) Los Consejos de Estado con funciones contenciosas y consultivas	466
1056. C) Los Consejos de Estado con funciones de órgano ejecutivo.....	472
1057. D) Órganos con funciones similares o afines a las de los Consejos de Estado	476

CAPÍTULO III

LAS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES DE LA JURISDICCIÓN
DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA

1058. Explicación general	478
---------------------------------	-----

*Sección I. Características desde el punto de vista
de la naturaleza de la jurisdicción*

1059. A) Evolución histórica.....	478
1060. B) Naturaleza actual	480

*Sección II. Características desde el punto de vista
de la organización de la jurisdicción*

1061. Aproximación al tema.....	481
1062. A) Organización por grados de la jurisdicción administrativa	481
1063. B) Composición y conformación del Consejo de Estado.....	481
1064. C) Los tribunales administrativos.....	486
1065. D) Los juzgados administrativos	488

*Sección III. Características desde el punto de vista
de las competencias de la jurisdicción*

	PÁG.
1066. A) Las competencias jurisdiccionales	488
1067. 1. En su nacimiento	488
1068. 2. Evolución en el siglo xx	489
1069. 3. Situación actual	491
1070. B) Evolución de los mecanismos procesales de control.....	491
1071. 1. En el primer Código Contencioso Administrativo	491
1072. 2. En el segundo Código Contencioso Administrativo	492
1073. 3. En el tercer Código Contencioso Administrativo.....	492
1074. 4. Situación actual	492
1075. C) Las competencias consultivas.....	493
1076. 1. Las competencias consultivas en el nacimiento del Consejo de Es- tado y en el siglo xix.....	494
1077. 2. La evolución en el siglo xx	494
1078. 3. Las competencias consultivas a partir de la Constitución de 1991 ...	497
1079. 4. La situación actual.....	497
1080. D) Las funciones de colaboración en el ejercicio de la función normativa	498
1081. 1. Evolución en el siglo xix	499
1082. 2. Evolución en el siglo xx	499
1083. 3. Las funciones de colaboración con el legislador en la Constitución de 1991 y en la actualidad	500
1084. E) Las funciones electorales.....	502
1085. 1. La evolución durante el siglo xx	502
1086. 2. La situación a partir de la Constitución de 1991 y en la actualidad	502

TÍTULO SEGUNDO

LOS MECANISMOS DE CONTROL
JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN

1087. Contenido del título	505
----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

ACCIONES, PRETENSIONES Y RECURSOS
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS

1088. Presentación general del tema	507
1089. A) El derecho fundamental a la tutela judicial efectiva y los mecanismos de acceso al contencioso administrativo.....	508

	PÁG.
1090. B) Los conceptos de recurso, acción y pretensión en la teoría general del proceso y su aplicación al contencioso administrativo.....	510
1091. C) La acción, la pretensión y el recurso en el derecho contencioso administrativo comparado tradicional	513
1092. 1. El contencioso de anulación o por exceso de poder.....	514
1093. 2. El contencioso de plena jurisdicción	516
1094. D) La evolución de la acción, la pretensión y el recurso en el derecho contencioso administrativo comparado.....	517
1095. 1. La evolución en el derecho español	519
1096. 2. La evolución en el derecho colombiano.....	521

CAPÍTULO II

LOS MECANISMOS DE CONTROL EN EL DERECHO COLOMBIANO

1097. Presentación general del tema	524
1098. A) El control judicial o por vía jurisdiccional	525
1099. Medios de control jurisdiccional	525
1100. 1. Nulidad por inconstitucionalidad	525
1101. 2. Control inmediato o automático de legalidad	526
1102. a) Control de actos de carácter legislativo.....	527
1103. b) Control de actos administrativos	527
1104. 3. Nulidad	528
1105. 4. Nulidad y restablecimiento del derecho	529
1106. 5. Nulidad electoral	531
1107. 6. Reparación directa.....	532
1108. 7. Controversias contractuales.....	533
1109. 8. Repetición.....	534
1110. 9. Pérdida de investidura	534
1111. 10. Protección de los derechos e intereses colectivos	535
1112. 11. Reparación de los perjuicios causados a un grupo.....	537
1113. 12. Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	537
1114. 13. Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	539
1115. 14. Otros medios de control	539
1116. B) El control por vía de excepción	540
1117. 1. Presunción de legalidad.....	541
1118. 2. Justificación y concepto de la vía de excepción.....	541
1119. 3. Fundamento legal	541
1120. 4. Características	542
1121. a) No tiene un procedimiento especial	542

	PÁG.
1122. b) Puede darse dentro de un procedimiento jurisdiccional o administrativo	542
1123. c) Puede aplicarse de oficio o a solicitud de parte	544
1124. d) Solo produce efectos relativos.....	544
1125. e) Puede aplicarse en cualquier tiempo	545
Bibliografía	547
Índice de autores	583
Índice de disposiciones	589
Índice de materias	601